

請政府跟上國際腳步 重視友善畜牧、水產  
促進動物福利 造福消費者食安、農安與環安 Q & A

台灣動物社會研究會整理

**Q1：農委會不是正在推動友善環境耕作及有機農業，難道沒有包含友善畜牧、友善水產養殖嗎？**

A：農委會早在 2015 年已公告「雞蛋友善生產系統定義與指南」，2017 年函告「豬隻友善飼養系統定義與指南<sup>1</sup>」、公布「有機及友善環境耕作補貼要點」<sup>2</sup>。2018 年 5 月立法院三讀通過「有機農業促進法」，並於同年 5 月 30 日開始施行。但遺憾的是，農委會現行「有機農業」的推廣，雖然包括有機畜牧，但「友善環境耕作」部分，卻僅限於生產「農糧作物」，對於採行友善生產的蛋雞場、養豬場，政府目前並無具體明確的政策宣示與補助計畫，美中不足！（圖一）

此外，農委會推動有機農業十多年，農糧署預算自 2005 至 2019 年至少已編列 27 億元，平均每年 1~2 億元用於推廣有機與友善農耕作物（表一），但至今無具體推動有機或友善畜牧、水產養殖之具體計畫，相當偏頗。

**Q2：既然已經通過有機農業促進法，有很多推動有機農業的配套措施，為什麼還要特別推動友善畜牧、友善水產養殖呢？**

A：根據農委會統計，至 2018 年 5 月止，全國有機農業種植面積約 7,778 公頃，而從 2017 年開始推動的「友善耕作」面積，則已累積達 1423 公頃。兩者合計目前僅占全國實際種植農糧作物土地(521,400 公頃)之 1.765%(圖二)，但「友善農業」的成長遠比「有機農業」快速，具有紮根奠基作用！

有機畜牧的推廣成效與有機農作相比，則是瞠乎其後。以有機「雞蛋」為例，專業牧場至今仍然只有 2 家。但自農委會公告「雞蛋友善生產系統定義與指南」以來，加入「友善雞蛋聯盟」之成員共計放牧 14 場，平飼 12 場，合計蛋雞在養量約 50 萬隻。若加上其他未加入友善雞蛋聯盟、平飼和格子籠「並行」的畜牧場，估計全國應有 50 場以上非籠飼蛋雞場；此外，尚有將近 20 場正在申請加入聯盟或是籌備轉型中。

相對於友善雞蛋生產的初步開展，其他豬隻、水產養殖業則仍處於民間自行摸索階段，更需要政府政策支持。以豬隻為例，台糖公司已於 2017 年對外表示，未來該公司所有的豬場改建將遵循「豬隻友善飼養系統定義與指南」，並朝向歐盟規定邁進<sup>3</sup>；位於雲林的三久畜牧場新建畜舍也將全面改用母豬群養電子餵飼系統。事實上，農委會預計在農業縣市推動小規模的養豬循環專區，除了綠能、汙染防治之外，更重要的是鼓勵養豬場採用「豬隻友善飼養系統」，讓豬隻廢棄物能夠回歸農地作為友善環境耕作的肥料來源，而友善環境耕作的雜糧作物，則可供應生產豬隻飼料。

<sup>1</sup> 農委會 2017 年 6 月 13 日農牧字第 1060042914 號函告  
[https://www.coa.gov.tw/theme\\_data.php?theme=publication&id=3229](https://www.coa.gov.tw/theme_data.php?theme=publication&id=3229)。

<sup>2</sup> 農委會 2017 年 5 月 5 日訂定公布、去年 9 月 28 日修正。

<sup>3</sup> <https://www.east.org.tw/action/1637>

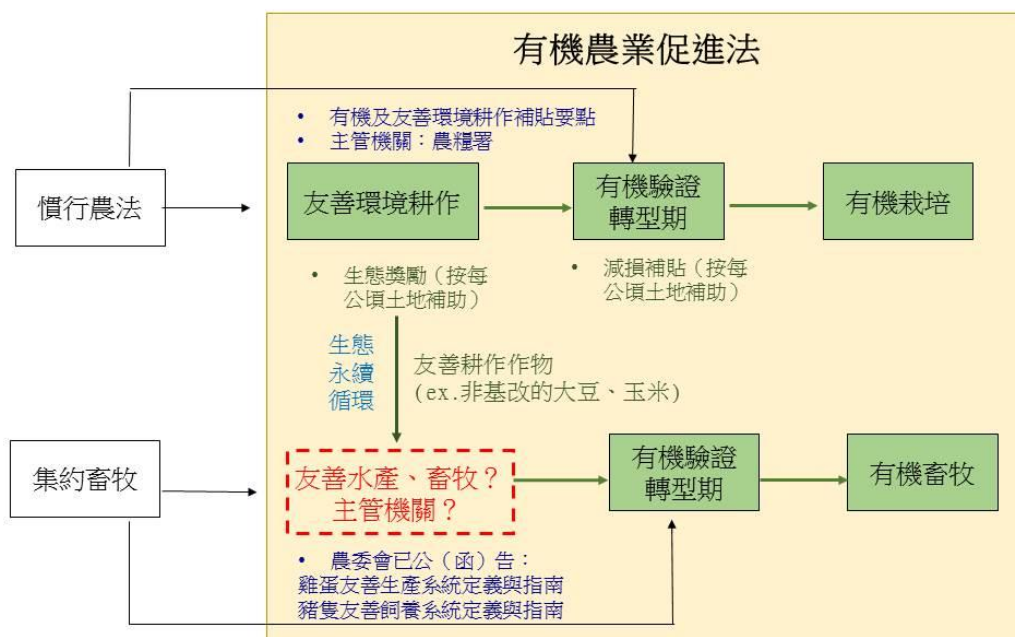
### Q3:消費者對於友善畜牧產品的接受度高嗎？

A：台灣動物社會研究會 2017 年正式成立「友善雞蛋聯盟」，要求成員牧場必須全場符合農委會「雞蛋友善生產系統定義與指南」規定，並接受定期稽核，既為消費者把關，也有助於開拓市場通路與。去（2018）年 5 月台灣家樂福公司宣布「食品轉型從蛋開始--友善雞蛋採購政策」，為亞洲首家宣布「非籠飼雞蛋採購政策」量販通路，共有四項友善雞蛋承諾，目前已達成家樂福全國門市設置「非籠飼友善雞蛋專區」，除賣場供應新鮮「非籠飼雞蛋」外，家樂福熟食部門便當亦採用「非籠飼雞蛋」，並推出全台首支「非籠飼茶葉蛋」。預計 2025 年家樂福品牌雞蛋全面採「非籠飼養」。

已採用非籠飼雞蛋的通路或店家，還包括：茶茶小王子餐飲、CAFÉ MUJI、棉花田有機連鎖店、主婦聯盟合作社；此外，大潤發、CITYSUPER、台北農產專賣店、聖德科斯有機連鎖店、無毒之家、柑仔店、點水樓等。

【圖一】促進生態永續循環示意圖

## 促進「生態永續循環」友善畜牧、水產缺一不可！



【表一】農糧署 94-108 年編列有機農業相關預算約有 27 億元(單位：仟元)

年度	94 年	95 年	96 年	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年	108 年	
花東					46200	5120	55100	50558	56394	66170	65650	115000	110990	125643	67000	
						43800										
						3280										
農糧 科技 研發	基礎資 料建置												1128	906	1535	
	補助大 專院校 開發	4689	15692	11800	9292	7531	5757	4250	6199	5243	4420	3047	2742	2643	2325	2261
	有機雲 端系統			6800	5355					4000		3000	2000			
計畫名稱  農糧 管理	資訊網 擴充維 護	13000														1499
	分署農 糧管理			8956	41310	45832	45029									
	資材審 查品管															1800
	有機促 進法子 法草擬													34020		5000
	有機查 驗			11508	14000	23400	8000	43920				1890			932	
	有機認 證		44458	46300	6400	15740		16800	36269	32005	37086	29549	35067		21000	12200
	補助產 銷	30700	26762	21140	23240	30000	7400	79668	43800	22873	30841	21267	30000			25770
	有機認 證等等		11565	11820	62500		5200		57680	39420		58213				
	有機米 產銷	18930														
	吉園圃					25600	5200									
						190320										
41046		30145	11604	42000		37920	70000	25415	51912	21730	40594					
<b>總計 ( 仟元 )</b>	108365	128622	129928	204097	194303	357026	269738	219921	211847	160247	223210	184809	148781	150806	117065	

製表：台灣動物社會研究會／資料來源：94-108 年度農委會農糧署預算

【圖二】有機農業與友善環境耕作種植面積

(來源: 行政院院會--農委會 107 年 6 月 21 日「推動有機及友善環境耕作精進作為」報告)

